

大同信息

〔2024〕第7期

中共大同市委办公室

2024年1月12日

从内审角度看我市市级公立医院创优提质 面临的困境及对策建议

高技能医务人员是医院发展的第一资源，也是公立医院更好地履行保障人民群众生命健康职责的重要支撑。近年来，为加快医院人才队伍建设，大同市公立医院坚持人才集聚与医院发展同频共振，人才引育与学科建设深度融合，全力推动医院高质量发展。但根据2023年四家市级公立医院主要领导经济责任审计情况来看，我市公立医院医疗人才队伍建设与医院高质量发展还不匹配、不协调，医院“供养的人多”与“管用的人少”的矛盾较为突出，学历高、医技强的专业技术人才比较匮乏，制约着医院服务质量水平的持续提升。

一、编外人员比重大，医院供养负担沉重。四家医院核

定编制共 2493 人，2022 年底在编 2097 人，同期聘用编外人员 2872 人，占在职职工总数的 57.80%，比例高于编内人员，其中一医院 72.80%、二医院 53.85%、五医院 50.97%、中医院 45.84%。以 2020 年至 2022 年招录情况为例，期间四家医院共招录 396 人，其中 211 人为编外人员。此外，公立医院属差额补助事业单位，市财政仅对在编人员的基本工资按比例进行补贴，四家医院分别为 57%、57%、52%和 70%，在编人员其余工资和编外人员薪酬均由医院自身保障，政府补贴力度与人员配置实际不相匹配。2022 年四家医院的人员经费在总费用中的占比分别达到 43%、44%、37%和 41%，大比重的人员供养负担势必影响医院在人才培养、科研培训和先进设备引进等方面的发展投入，也不利于公立医院公益性的发挥。

对策建议：持续深化医院人事薪酬制度改革，合理增加公立医院人员编制和财政补助，缓解现阶段核定编制与实际需求不匹配、财政补贴较低的现实问题。同时，深入研究医院自行负担编外人员薪资的困难，合理争取财政资金支持。

二、高学历人才占比不高，重点专科重点学科缺乏。截至 2022 年底，四家医院的在职人员中，博士、硕士高学历人才数量不多、占比较低，二医院、五医院和中医院均无博士，一医院博士 2 名、硕士 24 名，占比 1.71%；二医院硕士 50 名，占比 4.63%；五医院硕士 265 名，占比 13.95%；中医院硕士 39 名，占比 8.32%。与此同时，四家医院无国家级重点学科、重点专科，拥有的省级重点学科和专科也为数不多，

一医院重点学科、专科均为 2 个；五医院重点学科 2 个、重点专科 5 个；中医院重点专科 2 个，省级以上学术技术带头人、学科带头人稀缺。

对策建议：进一步完善奖励激励机制，加强公立医院现有人才培养。同时，争取国家对欠发达城市医疗人才引进的扶持，在创优引进环境上给予政策优惠，提升基层公立医院对高级人才的吸引力，扩大中小城市收纳优秀医学人才的机遇。

三、对医技能力提升建设投入不足。一是市级层面对医院学科建设、人才培养等方面投入资金不够，2020-2022 三年间，共向一医院拨付人才培养资金 66 万元，向二医院拨付学科建设资金 39 万元，向五医院拨付人才培养资金 97 万元、学科建设资金 155 万元，中医院无投入。二是医院自身人才培养模式较为单一，缺乏系统、科学、可持续性的人才培养计划，在构建精英化人才建设体系方面还有短板。三是医院自身对科研经费保障严重不足。2021 年全国每百名卫生技术人员科研项目经费投入满分为大于等于 1300 万元，全省均值为 43.78 万元，一、二、五医院每百名卫生技术人员科研经费投入分别为 2.6 万元、1.8 万元和 3.3 万元，远低于国家和全省的平均水平，中医院自身无科研投入。

对策建议：在继续教育、科研创新、评级评职等方面搭建良好平台，鼓励医务人员钻研业务、提升能力，增强基层医院自身对医疗人才的培养积蓄。同时向上级争取转移支付专项资金，帮助医院解决当地政府对人才培养和学科建设资

金难保障等制约医疗人才队伍建设的难题。

四、疑难重症诊疗能力有限，对外请专家存在依赖，群众就医外转率高。由于缺乏高精尖医学人才，医院的危急疑难重症诊治、救治能力薄弱，引入外聘专家协助、患者外转治疗的现象较为普遍。2020年至2022年，一医院聘请外部医院专家参与手术及会诊293台次，患者外转469人；二医院聘请外部医院专家参与手术及会诊3106台次，患者外转553人；五医院患者外转1377人，未达到国家考核标准要求。

对策建议：建议统筹优质医疗资源，建立长效固定的传帮带机制。深化与优质医院、优秀专业院校的长期交流合作，进一步完善“定期帮教”“长期派驻”“交叉代职”等形式的人才培育制度，着力提升我市公立医疗高质量发展水平。

〔市委办公室信息科（社情民意服务办公室）据市审计局报送信息整理〕

报：市委、市人大、市政府、市政协负责同志

发：各县（区）委、政府，市委各部委，市直各委、办、局，市各人民团体主要负责同志

信息科(社情民意服务办公室)电话:6023022 邮箱:dtswxk@163.com