

大同市人民政府办公室文件

同政办发〔2024〕3号

大同市人民政府办公室 关于做好自由贸易试验区第七批改革试点经验 复制推广工作的通知

各县（区）人民政府，大同经开区管委会，市人民政府各委、办、局：

为贯彻落实《国务院关于做好自由贸易试验区第七批改革试点经验复制推广工作的通知》（国函〔2023〕56号）和《山西省人民政府办公厅关于做好自由贸易试验区第七批改革试点经验复制推广工作的通知》（晋政办发〔2023〕71号）精神，切实做好自由贸易试验区第七批改革试点经验复制推广工作，经市人民政府同意，现就有关事项通知如下：

一、复制推广的主要内容

国务院安排部署的第七批复制推广事项共24项，我省复制推

广18项，结合实施范围要求和具体实际，我市复制推广以下13项：

1. 投资贸易便利化领域：工程建设项目审批统一化标准化信息化、出口货物检验检疫证单“云签发”平台等2项。

2. 政府管理创新领域：应用电子劳动合同信息便捷办理人力资源社会保障业务、医药招采价格调控机制等2项。

3. 金融开放创新领域：跨境人民币全程电子缴税、对外承包工程类优质诚信企业跨境人民币结算业务便利化、动产质押融资业务模式、科创企业票据融资新模式、知识产权质押融资模式创新等5项。

4. 产业高质量发展领域：制造业智能化转型市场化升级新模式等1项。

5. 知识产权保护领域：知识产权纠纷调解优先机制、知识产权类案件“简案快办”、专利侵权纠纷“先行裁驳、另行请求”裁决模式等3项。

二、有关工作要求

1. 强化组织领导。各县（区）、各责任单位要深入学习贯彻习近平总书记深入推进自由贸易试验区建设重要指示精神和考察调研山西重要讲话重要指示精神，深刻认识复制推广自由贸易试验区改革试点经验的重大意义，高度重视复制推广工作，坚持以高水平开放为引领、以制度创新为核心，统筹发展和安全，高标准对接国际经贸规则，深入推进制度型开放，进一步优化营商环

境，激发市场活力，建设更高水平开放型经济新体制。各县（区）、各责任单位要将自由贸易试验区改革试点经验复制推广工作列入重点工作，加强组织领导，加大实施力度，确保复制推广工作顺利推进、取得实效。

2. 抓好组织实施。各责任单位要主动对接上级对口单位工作安排，结合工作职责和任务分工，对标先进地区，明确各项改革试点经验的实施标准、操作流程等内容，跟踪指导复制推广工作，推动复制推广工作落实落细。县（区）政府要落实主体责任，加强与市有关单位对接，为复制推广工作创造条件，务实高效推进复制推广工作。各县（区）、各有关部门要统筹发展和安全，落实好安全生产责任，强化复制推广全过程风险防控。市商务局要及时跟踪督促各有关部门复制推广工作进展情况，牵头组织开展复制推广工作成效评估，协调解决重点和难点问题。重大问题及时报告市政府。

附件：大同市复制推广自由贸易试验区第七批改革试点经验
工作任务分工表

大同市人民政府办公室

2024年1月31日

（此件公开发布）

附件

大同市复制推广自由贸易试验区第七批改革试点经验工作任务分工表

序号	相关领域	改革事项	主要内容	责任单位
1	投资贸易便利化领域	工程建设项目审批统一化、标准化、信息化	统一市域内工程建设项目审批事项名称、受理条件、申请材料等要素，实现审批事项清单、办事指南、办理流程等标准化。整合建设覆盖市、县二级的工程建设项目审批管理系统，与土地、规划等部门业务系统深度融合，部署应用审批标准化成果，通过细化项目编码规则，大力推行电子证照，实现工程建设项目审批“一网通办”和建设过程精准管理，切实提升企业、群众办事便利度	市行政审批局
2		出口货物检验检疫证单“云签发”平台	依托国际贸易“单一窗口”的出口货物检验检疫证单“云签发”平台，实现出口货物海关检验检疫证书数据电子化	大同海关
3	政府管理创新领域	应用电子劳动合同信息便捷办理人力资源社会保障业务	建设电子劳动合同信息系统，搭建电子劳动合同订立平台。推行电子劳动合同应用，方便企业向人力资源社会保障部门报送电子劳动合同信息。依托电子劳动合同信息，支持企业和劳动者便捷办理劳动用工备案、就业失业登记、社会保险经办和待遇申领等人力资源社会保障相关业务	市人社局
4		医药招采价格调控机制	依托全国医药价格监测工程，对参与药品和医用耗材招标与采购的企业、医疗机构开展价格监测，督促企业和医疗机构遵守集采、谈判等价格管理结果，引导价格回归合理水平	市医保局
5	金融开放创新领域	跨境人民币全程电子缴税	依托财税库银横向联网系统与人民币跨境支付机制，为境外非居民纳税人提供直接使用人民币跨境缴纳税款的便利	人行大同市分行、市税务局
6		对外承包工程类优质诚信企业跨境人民币结算业务便利化	支持银行在业务背景真实的前提下，为优质诚信企业办理与境外分公司、项目部等机构账户之间的跨境人民币资金收付业务，解决对外承包工程企业境内外资金划转难题	人行大同市分行、市商务局

序号	相关领域	改革事项	主要内容	责任单位
7	金融开放 创新领域	动产质押融 资业务模式	引导金融机构积极开展应收账款、存货、仓单等权利和动产质押融资业务，推 动改善中小微企业信用条件，助力解决其融资难、融资贵问题	人行大同市分行、 国家金融监管总 局大同监管分局
8		科创企业票 据融资新模式	根据政府管理部门发布的科创类企业名单，建立银行系统支持名录，运用票据再贴现等 货币政策工具引导银行给予企业融资支持。引导金融机构在风险可控的条件下加快办理 贴现，或通过引入市场化融资担保机构等资源提供担保支持办理贴现	人行大同市分行、 国家金融监管总 局大同监管分局
9		知识产权质 押融资模式创新	打造以企业知识产权和综合创新能力评价为核心的知识产权质押融资产品，通 过搭建平台载体，实现知识产权质押融资产品线上发布、办理及代办质押登记， 提高融资效率。广泛开展银企对接活动，拓宽融资渠道。综合运用信贷、保险、 证券等多种金融工具，解决创新型中小微企业融资难题	市市场监管局、人 行大同市分行、国 家金融监管总局 大同监管分局
10	产业高质 量发展领 域	制造业智能 化转型市场 化升级新模 式	推进智能制造示范工厂和场景建设。专业机构提供检验检测、咨询诊断、评估 评价等公共服务。通过政府、企业、专业机构三方联动，解决企业智能化转型 过程中“不会转、资源少、管理难”问题	市工信局
11	知识产权 保护领域	知识产权纠 纷调解优先 机制	侵犯注册商标专用权违法行为（涉嫌犯罪的案件除外）在立案前达成调解协议并履 行完毕的，可以不予立案。立案后达成调解协议并履行完毕，主动消除或者减轻违 法行为危害后果的，应当从轻或者减轻处罚；违法行为轻微并及时改正，没有造成 第三人合法权益或公共利益受到损害等危害后果的，不予行政处罚	市市场监管局
12		知识产权类 案件“简案 快办”	推动案件繁简分流，形成案件审理要素确认表，明确案件争点。优化庭审程序， 适宜合并庭审的系列案件可以进行合并庭审，围绕争议焦点重点开展法庭调查 和法庭辩论。强化当庭宣判，推广要素式判决，实现判决书的标准化与流程化	市中院
13		专利侵权纠 纷“先行裁 驳、另行请 求”裁决模 式	专利行政部门在办理专利侵权纠纷行政裁决案件过程中，若涉案专利权被国务 院专利行政部门宣告无效，可以告知请求人撤案，请求人坚持不撤案的，可以 先行驳回请求，但在裁决书中写明“若经司法审查专利权维持有效的，请求人 有权另行提出裁决请求”	市市场监管局、市 中院

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市监委，
市中级人民法院，市检察院，各人民团体，各新闻单位。

大同市人民政府办公室

2024年1月31日印发

