

# 大同市人民政府文件

同政发〔2024〕1号

## 大同市人民政府 关于做好2024年安全生产工作的通知

各县（区）人民政府，大同经开区管委会，市人民政府各委、办、局：

2024年，全市安全生产工作要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，认真学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要指示批示精神，坚持“人民至上、生命至上”，坚持“安全第一、预防为主”，坚持“五不为过、五个必须”，坚持严的基调、紧的状态、深的精神、细的举措、实的作风，坚持固本强基、提质强能，着眼“两个根本”，开展安全生产治本攻坚三年行动，强化重点行业领域专项整治，提升防灾减灾救灾和突发事件应对处置能力，紧紧围绕服务“融入京津冀、打

造桥头堡”的重大使命任务，推进安全生产治理模式向事前预防转变，坚决杜绝重特大事故，遏制较大事故，减少一般事故，牢牢守住安全生产底线。

## 一、统筹高质量发展和高水平安全，健全安全生产责任体系。

### （一）依法落实企业主体责任

1. 按照《山西省生产经营单位主要负责人安全生产责任制规定》，严格落实安全生产第一责任人责任，坚持实行安全生产履职尽责承诺制度。制定并落实企业分管负责人安全生产职责清单。依法设置安全管理机构、配备安全总监、专兼职安全管理人员和注册安全工程师。足额提取使用安全生产费用。企业必须做到安全责任、投入、培训、管理和应急救援“五到位”。（责任单位：各县（区）人民政府、经开区管委会，各级负有安全监管职责的部门督促企业落实）

2. 矿山企业按照有关规定全面开展“体检式”精查，建立健全安全生产管理制度机制，其他高危行业领域企业推广矿山企业做法。（责任单位：各县（区）人民政府、经开区管委会，各级负有安全监管职责的部门督促企业落实）

（二）推动落实全员安全责任。建立健全并落实本单位全员安全生产责任制，从主要负责人到一线从业人员做到全覆盖。常态化开展反“三违”活动，严格全员遵规守纪。从业人员未经安全生产培训合格，均不得上岗作业，做到不伤害自己、不伤害他

人、不被别人伤害、保护他人不受伤害。（责任单位：各县（区）人民政府、经开区管委会，各级负有安全监管职责的部门督促企业落实）

### （三）主动落实部门监管责任

1. 动态完善监管部门安全生产权责清单。（责任单位：各县（区）人民政府、经开区管委会，市级负有安全监管职责的部门负责）

2. 集中审批部门颁发相应许可证照后，实时向行业主管部门和行业监管牵头部门推送相关审批信息和资料，监管部门做好监管工作。（责任单位：各县（区）人民政府、经开区管委会，市行政审批局、市有关部门分工负责）

3. 坚持实施安全生产挂牌责任制。（责任单位：各县（区）人民政府、经开区管委会，市级负有安全监管职责的部门负责）

4. 坚持实行重点行业领域分类分级监管、企业主要负责人安全生产考核记分制度，矿山安全监管专员要全覆盖派驻。（责任单位：各县（区）人民政府、经开区管委会，市住建局、市城市管理局、市交通运输局、市应急管理局、市市场监管局、市工信局、市消防救援支队等部门分工负责）

### （四）带头落实党政领导责任

1. 坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”，动态编制并落实安全生产职责清单和年度重点工作任务清单，将履行

安全生产工作职责情况列入党委、政府领导班子及其成员年度考核述职内容。市、县（区）安委会坚持每月至少召开一次会议，分析安全形势，研究解决问题。推进安委办实体化。各县（区）党政领导干部要投入更大精力抓安全生产，定期深入一线检查指导。（责任单位：各级人民政府，经开区管委会）

2. 实行市、县（区）政府领导包保煤矿、金属非金属地下矿山和尾矿库安全生产责任制。进一步明确非煤矿山等行业主管部门。推动矿山转型升级。持续巩固深化打击瞒报事故专项行动成果。（责任单位：各县（区）人民政府、经开区管委会，市有关部门负责）

3. 成立全市矿山安全集中排查整治工作专班，配合好国务院安委办对我市矿山安全生产工作督导，开展为期一年的矿山安全集中排查整治专项行动，对照上级尽快出台矿山安全监管职责清单，组织开展矿山安全监管执法队伍专业化知识大培训，深化矿山安全治理模式改革转型，整体提升矿山安全生产水平。（责任单位：各县（区）人民政府、经开区管委会，市有关部门负责）

4. 进一步明确行业主管部门、行业监管部门、专业监管部门和集中审批部门的安全职责。及时厘清职能交叉和新产业新业态行业领域的安全监管职责分工。重点行业领域建立健全“一件事”一个部门牵头、相关部门配合，实施全链条安全监管的责任体系。（责任单位：各县（区）人民政府、经开区管委会，市安委办，

市有关部门负责)

## 二、推动安全治理模式转型，强化安全生产风险源头管控

### (五) 强化重大风险源头防范

1. 推动开发区、工业园区、化工园区等重点区域制定安全生产禁止和限制类产业目录，严格安全准入。(责任单位: 各县(区)人民政府、经开区管委会，市工信局、市商务局、市应急管理局等部门督促落实)

2. 参照省级部门做法，行政审批等部门对有关项目要实施联合审查，加强源头安全防范。(责任单位: 各县(区)人民政府、经开区管委会，市行政审批局牵头，市公安局、市住建局、市交通运输局、市应急管理局等部门配合)

3. 严格矿山安全生产准入。规范矿山建设项目安全设施设计审查和安全生产许可。(责任单位: 各县(区)人民政府、经开区管委会，市能源局、市规划和自然资源局、市应急管理局等部门分工负责)

(六) 加强安全风险预警管控。运用大数据、物联网等技术，加大矿山、危险化学品重大危险源、粉尘涉爆等行业领域安全风险监测预警系统建设应用。完善露天矿山边坡、尾矿库在线监测。企业要建立完善并落实安全风险分级管控制度。监管部门通过安全风险监测预警系统等，加强对企业风险管控措施落实情况的检查。(责任单位: 各县(区)人民政府、经开区管委会，负有安全

监管职责的部门分工负责)

### (七) 深化重大事故隐患专项排查整治

1. 突出重点行业领域、高风险场所、危险作业环节和全员安全素质，集中开展安全意识大教育、安全隐患大排查、安全问题大整治、安全责任大落实活动。(责任单位：各县(区)人民政府、经开区管委会，市住建局、市城市管理局、市交通运输局、市文旅局、市应急管理局、市消防救援支队等部门分工负责)

2. 企业要建立健全事故隐患排查治理制度，完善事故隐患自查自改常态化动态清零机制。对重大事故隐患，企业要向监管部门和企业职工“双报告”，监管部门挂牌督办并审核把关销号。(责任单位：各县(区)人民政府、经开区管委会，负有安全监管职责的部门督促企业落实)

(八) 创新监管执法方式。加大“互联网+执法”应用力度，推广“远程+现场”执法。采取“四不两直”、暗查暗访、交叉执法等方式，深入推进精准严格执法，及时公布和处理检查发现的重大事故隐患。建立健全监管执法统计、执法考评和典型案例报送制度。强化专家配合执法、指导服务企业的技术支撑。(责任单位：各县(区)人民政府、经开区管委会，负有安全监管职责的部门负责)

## 三、深化重大风险防范治理，紧盯重点行业领域专项整治

### (九) 开展安全生产治本攻坚三年行动

1. 按照省安委会统一部署，开展安全生产理念学习贯彻、安全生产责任落实、企业主要负责人教育培训、从业人员安全素质提升、安全管理体系建设、重大隐患判定标准体系提升、事故隐患动态清零、安全科技支撑、监督管理职责厘清、精准执法帮扶、党政领导干部履职能力提升、全民安全素质提升等行动，落实人防、技防、工程防、管理防等措施，不断提升本质安全水平。（责任单位：各县（区）人民政府、经开区管委会，市安委办、市有关部门负责）

2. 矿山行业在制定并落实治本之策上作表率，推进安全管理与资源配置、产能挂钩。（责任单位：各县（区）人民政府、经开区管委会，市规划和自然资源局、市应急管理局、国家矿山安监局山西局执法二处等部门分工负责）

#### （十）煤矿领域专项整治

1. 宣贯执行好《煤矿安全生产条例》，贯彻落实《中共中央办公厅 国务院办公厅关于进一步加强矿山安全生产工作的意见》及我省细化的工作措施，开展治本攻坚行动，严格落实防范遏制矿山领域重特大事故硬措施，完善地质先行、超前治灾、风险管控、隐患整治、基层基础、科技赋能、应急处置、事故调查“一件事”全链条。（责任单位：各县（区）人民政府，市应急管理局、市能源局、市规划和自然资源局、国家矿山安监局山西局执法二处等部门分工负责）

2. 强化重大安全风险管控，对井工露天煤矿、井上井下全面排查“过筛子”，大力实施瓦斯、水、火、顶板、冲击地压等重大灾害超前治理。组织开展隐蔽致灾因素区域性普查治理。加强采掘接续、设施设备、高风险作业和关键环节管理。组织外包队伍专项执法检查，规范外包工程管理。加强停产停建煤矿安全管控，实施驻矿盯守。推行“无视频不作业”。督促煤矿企业严格煤仓设计及日常管理维护，强化清理煤仓等危险作业管控。（责任单位：各县（区）人民政府，市应急管理局、市能源局、市规划和自然资源局、国家矿山安监局山西局执法二处、市消防救援支队等部门分工负责）

3. 矿山安全管理层级压减至三级以内。统筹建立煤矿保供任务完成情况动态调整机制。120万吨/年及以上和灾害严重生产煤矿智能化改造全部开工，再建成1座智能化煤矿。（责任单位：各县（区）人民政府，市应急管理局、市能源局、市规划和自然资源局、国家矿山安监局山西局执法二处等部门分工负责）

4. 开展“打非治违”专项行动，对布置隐蔽工作面、超能力生产、超层越界、非法盗采、巷道式采煤、使用淘汰落后装备、以建设名义进行生产等非法违法生产建设行为进行重点打击。（责任单位：各县（区）人民政府，市应急管理局、市能源局、市规划和自然资源局、国家矿山安监局山西局执法二处等部门分工负责）

（十一）金属非金属矿山和尾矿库领域专项整治。推进非煤

矿山整合重组，加快升级改造。持续开展隐蔽致灾因素普查、重大灾害治理和“体检式”精查，组织外包采掘施工队伍专项整治。推进智能化建设。制定尾矿库闭库销号计划和销号清单，对停用超过3年或者没有生产经营主体等尾矿库，必须在年内完成闭库治理并销号。（责任单位：各县（区）人民政府，市规划和自然资源局、市应急管理局、国家矿山安监局山西局执法二处等部门分工负责）

（十二）危险化学品领域专项整治。防控重大危险源和转移项目安全风险。加强危险作业安全管理，持续推进重大危险源企业双重预防机制数字化建设，聘请第三方专家团队开展企业安全体检。开展危险化学品经营企业安全专项整治和工业气体充装企业安全风险评估。深化“小化工”专项整治。推动认定的化工园区全部达到“十有两禁”。（责任单位：各县（区）人民政府、经开区管委会，市应急管理局等部门负责）

### （十三）交通运输领域专项整治

1. 加大酒驾醉驾、无证驾驶等违法行为整治力度。推进农村交通安全分级分类管理，深化农用车违法载人专项整治。加强大型营运客车安全监管，严格“两客一危”等重点车辆动态监控。强化危险货物运输车辆管控，预防和减少危险货物车辆碰撞、侧翻泄漏事故的发生。从严监管桥梁、隧道、长下坡、急弯等高风险路段。常态化开展货车“超限超载”整治。加强铁路沿线安全

治理。深化公路安全生命防护工程建设。开展农村地区道路交通视频图像统筹建设与智能应用。（责任单位：各县（区）人民政府，市公安局交警支队、市交通运输局、市工信局等部门分工负责）

2. 加强治理非法超限超载工作。强化源头治超监管，推动源头企业科技治超工作。加强路面管控工作，坚持路警联合执法常态化制度工作机制，严厉打击“超限超载”车辆绕站避检、冲卡闯关行为。加强治超联网管理信息平台管理工作。（责任单位：各县（区）人民政府、经开区管委会，市治超办、市公安局交警支队、市交通运输局等部门分工负责）

（十四）建设工程施工领域专项整治。深入开展房屋市政在建工程、公路工程等施工安全专项治理，严格管控高边坡、深基坑等“危大工程”，重点排查整治隧道、桥梁等重点工程。推进城市基础设施生命线安全工程建设。开展大跨度建筑质量安全排查。严厉查处建筑施工违法分包转包、挂靠资质等行为。（责任单位：各县（区）人民政府、经开区管委会，市住建局、市交通运输局、市水务局等部门分工负责）

（十五）经营性自建房领域专项整治。加强安全管理，强化日常检查，深入推进隐患整治。经营性自建房新改扩建必须依法办理审批手续。严禁违规加层加盖。装饰装修不得擅自变动建筑主体和承重结构。自建房转为经营用途的，必须取得相关审批手续和房屋安全鉴定合格证明。（责任单位：各县（区）人民政府、

经开区管委会，市住建局牵头，市公安局、市规划和自然资源局、市农业农村局、市应急管理局、市市场监管局、市消防救援支队等部门分工负责）

（十六）燃气领域专项整治。强化城镇燃气企业运行安全。巩固提升城镇燃气安全专项整治集中攻坚成效，继续实施燃气老旧管网改造，构建燃气风险管控和隐患排查治理双重预防机制。加强城镇燃气及气瓶、燃气具及配件市场治理整顿。（责任单位：各县（区）人民政府、经开区管委会，市城市管理局、市住建局、市商务局、市文旅局、市市场监管局、市教育局、市民政局、市卫健委、市公安局、市交通运输局、市应急管理局、市消防救援支队等部门分工负责）

（十七）消防领域专项整治。紧盯人员密集场所、高层建筑、大型综合体、劳动密集型企业、文博单位等高风险场所，老旧商住混合体等低设防区域，电气线路老化、消防设施短缺损坏、封闭安全出口、电动自行车停放和充电等环节，以及工矿企业办公楼、浴室、食堂、宿舍、工棚等，开展火灾隐患排查整治。深化畅通消防“生命通道”工程建设和老旧场所消防设施升级改造。全面开展建筑工程消防审验问题专项整治。（责任单位：各县（区）人民政府、经开区管委会，市消防救援支队、市住建局、市城市管理局、市教育局、市民政局、市交通运输局、市农业农村局、市商务局、市文旅局、市卫健委、市应急管理局、市文物局、市

能源局等部门分工负责)

(十八) 其他行业领域专项整治。特种设备、冶金工贸、民爆物品、文化旅游、农机等行业领域也要结合实际开展专项整治。

(责任单位: 各县(区)人民政府、经开区管委会, 市市场监管局、市应急管理局、市公安局、市工信局、市文旅局、市农业农村局等部门分工负责)

#### **四、加强重点自然灾害防治, 持续提升自然灾害防治水平**

(十九) 统筹推进防灾减灾救灾。健全完善防灾减灾议事协调机构, 加强综合减灾示范创建, 常态化开展灾害风险隐患排查, 建设完善市级自然灾害综合风险普查基础数据库。(责任单位: 各县(区)人民政府、经开区管委会, 市减灾委办公室、市有关部门分工负责)

(二十) 完善监测预警体系。推进市级自然灾害综合风险监测预警信息化建设, 形成自然灾害监测预警合力。强化预警和应急响应联动, 完善直达基层责任人的预警“叫应”和跟踪反馈机制。推动建立重点林区雷击火预警系统。加强中小流域极端暴雨洪涝综合应急监测能力建设。推进地质灾害自动化监测和气象风险预警网络建设。(责任单位: 各县(区)人民政府、经开区管委会, 市规划和自然资源局、市水务局、市应急管理局、市气象局等部门分工负责)

(二十一) 加强重点灾种防范

1. 森林草原火灾：深入开展重大火险隐患排查整治。强化监测预警和群防群控。推进森林草原防火阻隔系统和防火道路建设，加快完善重点火险区火灾防控基础设施。科学组织清理重点林缘部位可燃物。严格林区草地以及林缘地带野外用火管控，严查野外违法用火行为。（责任单位：各县（区）人民政府，市规划和自然资源局牵头，市应急管理局、市公安局等部门分工负责）

2. 水旱灾害：加强防汛抗旱准备和隐患排查。强化城市排水防涝设施、易涝点智慧化监控。加强水利工程调度运用，强化山洪灾害监测预警。完善防汛抗旱协作和应急联动机制，统筹做好防凌和抗旱工作。强化预测预报预警和会商研判，遇强降雨，坚决果断撤避转移。（责任单位：各县（区）人民政府、经开区管委会，市住建局、市城市管理局、市水务局、市农业农村局、市应急管理局等部门分工负责）

3. 地质灾害：加强综合防治体系建设，重点实施避险搬迁、工程治理，开展重点地区地质灾害精细化调查和风险“双控”试点管理。（责任单位：各县（区）人民政府、经开区管委会，市规划和自然资源局、市应急管理局等部门分工负责）

4. 地震灾害：配合做好山西地震烈度速报与预警工程、巨灾防范工程。开展地震灾害损失预评估和活动断层探测。优化震情监视跟踪协同工作机制，加强地震趋势会商研判。加强地震重点危险区防范应对准备工作。（责任单位：各县（区）人民政府、经

开区管委会，市应急管理局等部门分工负责)

5. 气象灾害：完善气象灾害应急指挥体系。加强以气象灾害预警为先导的多部门应急响应联动机制运行。健全信息报告机制和临灾“叫应”机制。开展人工影响天气作业助力防灾减灾。(责任单位：各县(区)人民政府、经开区管委会，市气象局、市应急管理局等部门分工负责)

## **五、夯实安全生产基层基础，实现安全生产工作关口前移**

(二十二) 强化基层建设。完善基层应急管理和消防组织体系，加强人员力量配备。优化消防站点功能布局，加强消防基础设施建设。实施基层应急能力提升计划，为基层配备常用应急救援装备和个体防护装备。加快推动市森林草原消防大队专业能力提升。(责任单位：各县(区)人民政府、经开区管委会，市应急管理局、市消防救援支队等部门分工负责)

### **(二十三) 加强科技信息保障**

1. 开展自然灾害应急能力提升工程项目建设，配备音视频指挥调度等设施设备。推进应急数据汇聚服务、应急管理指挥调度等项目建设。加大智慧消防、消防大数据平台、消防物联网监控系统市级预警中心建设应用力度。(责任单位：各县(区)人民政府、经开区管委会，市应急管理局、市财政局、市发改委、市消防救援支队等部门分工负责)

2. 推动煤矿加强采掘智能化、火灾预测等智能技术装备研发

应用。（责任单位：各县（区）人民政府，市应急管理局、市能源局、国家矿山安监局山西局执法二处督促企业落实）

（二十四）强化标准化建设。完善双重预防机制建设标准体系。推动规模以上企业安全生产标准化逐步达标、规模以下企业积极创建。加强矿山、危险化学品、冶金工贸、建筑施工、交通运输等行业领域标准化创建。（责任单位：各县（区）人民政府、经开区管委会，负有安全监管职责的部门负责）

（二十五）加强宣传教育培训。深入开展安全宣传“五进”、安全生产月、消防宣传月等活动，加强先进典型宣传，积极营造安全文化氛围。推动将应急管理和消防安全纳入市、县（区）党政正职等领导干部培训内容。推动企业建立完善安全培训管理体系。加强特种作业人员等现场培训和实操实训。推进安全文化示范企业创建。（责任单位：各县（区）人民政府、经开区管委会，市有关部门分工负责）

## **六、强化应急管理能力建设，提升综合防灾减灾救灾能力**

（二十六）加强救援队伍建设和装备物资保障。开展基层防灾工程项目建设，建立健全应急救援队伍，加快补齐应急救援队伍装备短板。完善救灾物资储备体系，拓展储备方式，加大储备力度。（责任单位：各县（区）人民政府、经开区管委会，市发改委、市财政局、市自然资源局、市交通运输局、市应急管理局、市消防救援支队等部门负责）

（二十七）完善应急救援预案。修订大同市突发事件总体应急预案，推动各级修订专项预案。（责任单位：各县（区）人民政府、经开区管委会，市有关部门负责）

（二十八）强化应急演练。各级政府年内至少开展一次综合性演练。督促企业定期开展应急疏散演练。宾馆、商场、公共娱乐场所、大型商业综合体等人员密集场所每半年至少组织开展一次消防演练。学校每学期组织学生开展应急疏散演练。（责任单位：各县（区）人民政府、经开区管委会，市文旅局、市商务局、市教育局、市消防救援支队以及市有关部门负责）

（二十九）积极应对处置事故灾害。健全应急指挥工作机制，严格值班值守，强化事故信息和灾情报送，加强应急调度，强化应对准备，遇突发情况，协调联动，高效处置，及时救援救助。（责任单位：各县（区）人民政府、经开区管委会，市有关部门负责）

## **七、严格开展事故调查评估，加大安全生产考核巡查力度**

（三十）从严开展事故调查和灾害评估。按照“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”和“四不放过”的原则，认真组织调查评估。对一般生产安全事故调查挂牌督办。采取下发事故通报、制作事故警示教育片等方式，开展警示教育。（责任单位：各县（区）人民政府、经开区管委会，市安委办、国家矿山安监局山西局执法二处以及市有关部门负责）

（三十一）加大考核巡查力度。将安全生产治本攻坚三年行

动、进一步加强矿山安全生产工作的意见等重点工作落实情况纳入安全生产和消防工作考核巡查范围，推动考核结果作为党政领导干部组织考察、评优评先等事项的重要参考。将“多通报、多发督办函、多暗访”作为安全生产督查巡查长效机制。（责任单位：各县（区）人民政府、经开区管委会，市安委办、市有关部门负责）

（三十二）严格责任倒查追究。对故意或者重大过失，未履行、不当履行或者违法履行职责，导致发生事故等危害后果或者造成不良影响的，依法进行责任倒查追究，不仅追究企业直接责任人和主要负责人责任，而且追究属地党政领导责任和部门监管责任，并依法将有关企业及人员列入严重失信主体名单。对工作不落实、作风不扎实、执法不严格的，进行通报批评、约谈或者诫勉。（责任单位：各县（区）人民政府、经开区管委会，市安委办、市有关部门负责）

大同市人民政府

2024年3月25日

（此件公开发布）

---

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市监委，  
市中级人民法院，市检察院，各人民团体，各新闻单位。

---

大同市人民政府办公室

2024年3月25日印发

