

# 大同市应急管理局

## 2026 年度安全生产监督检查计划

为依法履行安全生产监督管理职责，提高安全生产执法效能，依据《中华人民共和国安全生产法》《国务院办公厅关于严格规范涉企行政检查的意见》《应急管理行政执法人员依法履职管理规定》《应急管理部关于加强安全生产执法工作的意见》《应急管理部关于严格规范安全生产执法行为的通知》《国家矿山安全监察局关于严格规范矿山领域安全生产执法行为的通知》《山西省严格规范涉企行政检查若干举措》等规定，结合实际，制定大同市应急管理局2026年度安全生产监督检查计划。

### 一、工作目标和主要任务

#### （一）工作目标

对纳入计划的生产经营单位监督检查覆盖率100%、事故隐患到期整改复查率100%、已查实违法行为查处率100%、线上执法任务完成率 100%、“互联网+执法”等信息系统使用率100%、按规定时间和数量通过“互联网+执法”系统报送典型合格案例100%。通过规范有力的执法检查，推动企业落实主体责任，有

效防范生产安全事故发生。

## （二）主要任务

根据应急管理部、省委省政府及市委市政府有关安全生产工作部署，按照职责分工和相关监督检查事项规定，对列入本计划的生产经营单位进行监督检查，发现事故隐患或者违法行为，依法采取现场处理、行政强制、行政处罚等措施，违法行为全部依法处理。

## 二、重点检查安排

### （一）重点检查单位范围

结合工作职责，重点检查单位范围为：

- 1.煤矿。
- 2.非煤矿山。
- 3.化工、医药生产及危险化学品生产经营单位。
- 4.冶金工贸生产经营单位。
- 5.安全生产培训机构。

（二）重点检查单位数量、名称、行业领域、检查频次、检查内容及检查安排

1.煤矿20座。重点监督检查市级直接监管的 20 座煤矿。A 类2座，同煤大唐塔山煤矿有限公司塔山白洞井、中煤大同能源有限责任公司塔山煤矿，2 次/年。B 类6座，同煤大唐塔山煤矿有限公司塔山矿、晋能控股煤业集团同忻煤矿山西有限公司、

大同煤业股份有限公司四老沟矿、晋能控股煤业集团有限公司马脊梁矿、大同煤矿集团王村煤业有限责任公司、山西中新唐山沟煤业有限责任公司，4次/年。C类6座，大同煤业股份有限公司煤峪口矿、大同煤矿集团永定庄煤业有限责任公司、大同煤矿集团挖金湾煤业有限责任公司、晋能控股煤业集团有限公司晋华宫矿、晋能控股煤业集团有限公司燕子山矿、晋能控股煤业集团有限公司云岗矿，6次/年。D类6座，长期停产矿井，晋能控股山西煤业股份有限公司忻州窑矿、晋能控股煤业集团有限公司四台矿、山西中新甘庄煤业有限责任公司、山西中新北辛窑煤业有限公司、山西中新上深涧煤业有限公司、山西中新小梁沟煤业有限责任公司，4次/年。**检查内容：**正常生产建设煤矿，按照山西省应急管理厅“关于印发《安全生产行政检查裁量权基准（试行）》的通知”要求实施安全检查；长期停产停建煤矿，主要检查是否擅自恢复生产建设和封闭井口完好情况。由应急管理综合行政执法支队（煤矿执法队）实施，具体检查安排见《煤矿重点检查安排表》（附表1）。

**2.非煤矿山2家。**C类1家，山西煤炭运销集团大同晋银矿业有限公司（支家地银矿1450m-1320m标高），2次/年（其中1次检查，联合救援协调和预案管理科开展）；D类1家，灵丘县恒鑫源矿业有限公司东岐铁矿150万吨/年铁矿项目采矿工程，4次/年。**检查内容：**企业依法取得相关证照、建立和落实安全生产责任制、

安全生产规章制度和操作规程、作业规程的情况；按照国家规定提取和使用安全生产费用，以及其他安全生产投入的情况；依法设置安全生产管理机构和配备安全生产管理人员的情况；从业人员受到安全生产教育、培训、考核，以及取得有关安全资格证书的情况；新建、改建、扩建工程项目的安全设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用，以及按规定办理设计审查和竣工验收的情况；在有较大危险因素的生产经营场所和有关设施、设备上，设置安全警示标志的情况；对安全设备设施的维护、保养、定期检测的情况；教育和督促从业人员严格执行本单位的安全生产规章制度和安全操作规程，并向从业人员如实告知作业场所和工作岗位存在的危险因素、防范措施以及事故应急措施的情况；为从业人员提供符合国家标准或者行业标准的劳动防护用品，并监督、教育从业人员按照使用规则正确佩戴和使用情况；在同一作业区域内进行生产经营活动，可能危及对方生产安全的，与对方签订安全生产管理协议，明确各自的安全生产管理职责和应当采取的安全措施，并指定专职安全生产管理人员进行安全检查与协调的情况；对承包单位、承租单位的安全生产工作实行统一协调、管理的情况；建立健全生产安全事故隐患（包括重大生产安全事故隐患）排查治理制度，及时发现并消除事故隐患，如实记录事故隐患治理，以及向从业人员通报的情况；制定、实施生产安全

事故应急预案，以及有关应急预案备案的情况；矿山企业建立应急救援组织或者兼职救援队伍、签订应急救援协议，以及应急救援器材、设备的配备、维护、保养的情况；依法应当监督检查的其他情况。由非煤矿山安全监管科、应急管理综合行政执法支队（非煤矿山执法队）实施，具体检查安排见《非煤矿山重点检查安排表》（附表2）。

**3.危险化学品生产经营、化工（医药）生产及烟花爆竹经营企业3家。**二级标准化危险化学品生产企业1家，山纳合成橡胶有限责任公司，2次/年。危险化学品经营企业2家，管理性公司不涉及标准化等级评定，中石化销售股份公司山西大同分公司（联合人事教育训练科、救援协调和预案管理科开展）、中石油销售股份公司山西大同分公司，1次/年。**检查内容：**对照应急管理部颁布的《2025年危险化学品企业安全生产执法检查重点事项指导目录》，企业取得安全生产许可证情况、企业安全管理机构设置及安全管理人员配备情况、对企业主要负责人履行法定安全生产管理职责情况、从业人员是否具备相应的安全生产知识和管理能力情况、事故隐患排查治理情况、动火和受限空间等特殊作业管理制度制定落实情况、变更管理制度落实情况、危险化学品重大危险源双重预防机制运行情况、使用纳入淘汰落后危险化学品安全生产工艺技术设备目录的工艺和设备情况、企业编制应急预案及组织演练情况。由危险化学品安全监管一、

二科及应急管理综合行政执法支队（危化执法队）实施，具体检查安排见《危险化学品重点检查安排表》（附表3）。

**4.冶金工贸生产经营单位5家。**安全标准化等级二级2家，中国重汽集团大同齿轮有限公司，2次/年；山西省烟草公司大同市公司物流中心，1次/年。安全标准化等级三级3家，大同中车爱碧玺铸造有限公司，4次/年；大同日立能源牵引变压器有限公司、山西东华机械电子有限公司，2次/年。**检查内容：**企业主要负责人依法履行安全生产职责情况；企业安全管理机构设置及人员配备情况；企业全员安全生产责任制、安全生产管理制度和操作规程建立及落实情况；企业安全风险管控、隐患排查治理情况；企业应急预案备案和应急救援演练情况；企业安全生产教育培训、特种作业人员持证上岗情况；企业设施设备检测检验情况；企业新、改、扩建设项目安全设施“三同时”执行情况。由冶金工贸安全监管科、应急管理综合行政执法支队（冶金工贸执法队）实施，具体检查安排见《冶金工贸重点检查安排表》（附表4）。

**5.安全生产培训机构2家。**安全生产培训机构不涉及标准化和风险等级评定，大同煤炭职业技术学院、大同市灵丘县永安培训有限公司，1次/年。**检查内容：**规章制度、师资配备等方面是否符合《安全生产培训机构基本条件》（AQ 8011-2023）要求。由人事教育训练科实施，具体检查安排见《安全生产培训机构

重点检查安排表》(附表5)。

### 三、一般检查安排

#### (一) 一般检查单位范围

1. 本部门负责监督检查的重点检查单位以外的生产经营单位。
2. 对下级监管部门负责监督检查的生产经营单位进行抽查。
3. 其他应当纳入一般检查安排的生产经营单位。

#### (二) 一般检查单位数量、行业领域、检查频次及检查安排

1. **煤矿**。县(区)级监管煤矿39家(抽查比例不低于50%)、4家煤矿上级公司,1次/年,由应急管理综合行政执法支队(煤矿执法队)联合直接监管的县(区)应急管理部门实施。

2. **非煤矿山**。县(区)级直接监管非煤矿山生产经营单位3家,1次/年,由非煤矿山安全监管科、应急管理综合行政执法支队(非煤矿山执法队)联合直接监管的县(区)应急管理部门实施。

3. **危险化学品生产经营、化工(医药)生产及烟花爆竹经营单位**。县(区)级直接监管的危险化学品生产经营、化工(医药)生产及烟花爆竹经营企业16家(危险化学品、化工、医药生产企业6家,危险化学品、烟花爆竹经营企业10家),1次/年,由危险化学品安全监管一、二科及应急管理综合行政执法支队(危化执法队)联合直接监管的县(区)应急管理部门实施。

**4.冶金工贸生产经营单位。**县（区）级直接监管冶金工贸企业3家，1次/年，由冶金工贸安全监管科、应急管理综合行政执法支队（冶金工贸执法队）联合直接监管的县（区）应急管理部门实施。

对有条件的企业可开展网上巡查，依托线上监管平台，精准、高效开展煤矿、非煤矿山、危险化学品、冶金工贸行业监督检查工作，全面排查化解行业领域安全生产风险隐患，督促企业严格落实安全生产主体责任，规范安全生产经营行为。

#### **四、工作要求**

##### **（一）严格主体规定**

入企执法检查严格落实“原则上一家企业对应一个层级的执法主体”的规定。落实入企执法检查任务时，对市应急管理局直接监管生产经营单位检查发现的问题和隐患，由市应急管理局各相关业务科室、综合行政执法支队按照规定程序下达执法文书，依法依规处理到位；抽查检查县（区）应急管理部门监管的生产经营单位，应与直接监管的县（区）应急管理部门联合分工开展，对检查发现的问题和隐患，应移交直接监管的县（区）应急管理部门按照规定程序下达执法文书，依法依规处理到位。落实网上巡查任务时，对能实现网上巡查的企业，市、县两级均要列入计划，开展网上巡查；发现违法违规问题，要及时移交直接监管部门核查处理，并跟踪指导督促落实到位。

## （二）落实联合执法

入企执法检查按照“应联尽联、能联尽联”的原则，加强部门间、系统内部等联合检查，做到“进一次门，查多项事”，最大限度减少对企业的影晌。局机关有关科室、综合行政执法支队落实直接监管任务时，可邀请本市安全生产委员会有关成员单位参加，科室与科室间、科室与综合行政执法支队间可联合开展；抽查县（区）应急管理部门监管的生产经营单位时，要及时与直接监管的县（区）应急管理部门联系，明确抽查检查重点内容，上下联合开展检查。市局机关非煤矿山、危险化学品监管业务科室、综合行政执法支队要加强与人事教育训练科、救援协调和预案管理科的沟通，做好联合检查，年内应联合检查 1 家非煤矿山企业、1 家危险化学品企业。

## （三）规范检查程序

开展入企执法检查，要统一着制式服装，佩戴执法记录仪，要落实入企报备、行政检查通知、入企检查监督公示、入企检查监督反馈、全过程记录、廉洁自律等制度，遵守《安全生产违法行为行政处罚办法》，使用安全生产行政执法规范用语，依法行使裁量基准，形成执法闭环。开展网上巡查时，《非现场检查方案》也要经所在应急管理部门负责人审批、认真填制《非现场检查情况记录表》、《检查（抽查）发现问题移交书》，跟踪督促直接监管部门核查处埋并收集相关文书复印件，形成“闭

环”式执法检查档案。

#### （四）严格入企次数

煤矿要落实国家矿山安全监察局《关于严格规范矿山领域安全生产行政执法行为的通知》，非煤矿山要落实《山西省非煤矿山安全风险分级监管实施办法》，危险化学品、冶金工贸要落实应急管理部《关于严格规范安全生产执法行为的通知》中明确的差异化检查最高频次要求，激发企业安全生产内生动力。

#### （五）加强执法监督

执法监督与行政执法工作同步开展，切实推动涉企行政检查“五个严禁”、“八个不得”落实；上级部门抽查检查企业时，应当同步察看下级应急管理部门履职情况，对发现的问题一并以书面形式反馈并督促整改。要强化监督结果运用，以强有力的执法监督保证年度监督检查计划及相关规定有力实施。

#### （六）推动计划落实

本计划批准印发后，非煤矿山安全监管科、危险化学品安全监管一科、危险化学品安全监管二科、冶金工贸安全监管科、人事教育训练科、救援协调和预案管理科与综合行政执法支队要依据本计划制定季度落实方案，统筹开展执法，每季度结束后3个工作日内，要将《大同市应急管理局季度安全生产监管执法检查台账》（详见附件6）报送至市局政策法规和新闻宣传科。各县（区）应急管理部门可参照市局计划，制定本级年度监督

检查计划，3月31日前将经本级人民政府批准的年度监督检查计划报市应急管理局备案，并严格抓好计划落实。

- 附表：1.煤矿重点检查安排表  
2.非煤矿山重点检查安排表  
3.危险化学品重点检查安排表  
4.冶金工贸重点检查安排表  
5.安全生产培训机构重点检查安排表  
6.大同市应急管理局季度安全生产监管执法检查台账

附表 1

## 煤矿重点检查安排表（生产经营单位 20 家）

序号	生产经营单位名称	分级情况	分类情况	检查频次 (次/年)	责任单位	备注
1	同煤大唐塔山煤矿有限公司塔山白洞井	市级	A	2		
2	中煤大同能源有限责任公司塔山煤矿	市级	A	2		
3	同煤大唐塔山煤矿有限公司塔山矿	市级	B	4		
4	晋能控股煤业集团同忻煤矿山西有限公司	市级	B	4		
5	大同煤业股份有限公司四老沟矿	市级	B	4		
6	晋能控股煤业集团有限公司马脊梁矿	市级	B	4		
7	大同煤矿集团王村煤业有限责任公司	市级	B	4		
8	山西中新唐山沟煤业有限责任公司	市级	B	4		
9	大同煤业股份有限公司煤峪口矿	市级	C	6		
10	大同煤矿集团永定庄煤业有限责任公司	市级	C	6	应急管理综合行政执法	
11	大同煤矿集团挖金湾煤业有限责任公司	市级	C	6	法支队（煤矿执法队）	
12	晋能控股煤业集团有限公司晋华宫矿	市级	C	6		
13	晋能控股煤业集团有限公司燕子山矿	市级	C	6		
14	晋能控股煤业集团有限公司云岗矿	市级	C	6		
15	晋能控股山西煤业股份有限公司忻州窑矿	市级	D	4		长期停产
16	晋能控股煤业集团有限公司四台矿	市级	D	4		长期停产
17	山西中新甘庄煤业有限责任公司	市级	D	4		长期停产
18	山西中新北辛窑煤业有限公司	市级	D	4		长期停产
19	山西中新上深涧煤业有限公司	市级	D	4		长期停产
20	山西中新小梁沟煤业有限责任公司	市级	D	4		长期停产

附表 2

## 非煤矿山重点检查安排表（生产经营单位 2 家）

序号	生产经营单位名称	分类情况	检查频次 (次/年)	责任单位	配合单位	备注
1	山西煤炭运销集团大同晋银矿业有限公司(支家地银矿 1450m-1320m 标高)	C	2	非煤矿山安全监管科、应急管理综合行政执法支队（非煤矿山执法队）	救援协调和预案管理科	其中 1 次检查，责任单位与配合单位联合实施
2	灵丘县恒鑫源矿业有限公司东岐铁矿 150 万吨/年铁矿项目 采矿工程	D	4			

附表 3

## 危险化学品重点检查安排表（生产经营单位 3 家）

序号	生产经营单位名称	安全标准化等级	检查频次 (次/年)	责任单位	配合单位	备注
1	山纳合成橡胶有限责任公司	二级	2	危险化学品安全监管一科、应急管理综合行政执法支队（危化执法队）		
2	中石化销售股份公司山西大同分公司	不涉及	1	危险化学品安全监管二科、应急管理综合行政执法支队（危化执法队）	人事教育训练科、救援协调和预案管理科	人事教育训练科 主要检查内容： 安全生产教育培训计划制定情况、“三项岗位人员”取证情况
3	中石油销售股份公司山西大同分公司	不涉及	1	危险化学品安全监管二科、应急管理综合行政执法支队（危化执法队）		

附表 4

冶金工贸重点检查安排表（生产经营单位5家）

序号	生产经营单位名称	行业类别	安全标准化等级	检查频次 (次/年)	责任单位	备注
1	中国重汽集团大同齿轮有限公司	机械	二级	2	冶金工贸安全 全监管科、 应急管理综 合行政执法 支队（冶金 工贸执法 队）	
2	山西省烟草公司大同市公司物流中心	烟草	二级	1		
3	大同中车爱碧玺铸造有限公司	机械 (铸造)	三级	4		
4	大同日立能源牵引变压器有限公司	机械	三级	2		
5	山西东华机械电子有限公司	机械	三级	2		

附表 5

安全生产培训机构重点检查安排表（生产经营单位 2 家）

序号	生产经营单位名称	检查频次 (次/年)	责任单位	备注
1	大同煤炭职业技术学院	1	人事教育训练科	
2	大同市灵丘县永安培训有限公司	1		

附表 6

## 大同市应急管理局季度安全生产监管执法检查台账

填报单位：

填报时间： 年 月 日

入企（网络巡查）监督检查对象简要情况		行业领域	采取相关执法措施情况	执法人员信息	
名称	地址			姓名	执法证号
备注		1. 填报时，先按照时间先后，再按照先“入企”后“线上”的顺序填报。 2. 线上检查发现需移交直接监管部门核查的，在“采取相关执法措施情况”中写明移交时间和移交的部门。			